

از عدالتِ عظیمی

نومبر 1954ء

جنل فیملی پشن فنڈ

بنام

انکم ٹکس کمشنر، مغربی بنگال۔

مہر چند ہابن جن چیف جسٹس۔ ایس آر داس، غلام حسن، بھگوتی اور وینکتاراما آئے جسٹس صاحبان بھارتیہ انکم ٹکس ایکٹ (1922 کا XI)، دفعہ 10 (7) اور شیدول قائدہ 2 (اے) (ب) جیسا کہ 1939 میں شائع ہوا۔ انشورنس کمپنی پر انکم ٹکس۔ کیسے معلوم ہوا۔ محکمانہ نمائندے کا بیان، انشورنس ایکٹ کا اثر 1938 کا VII (دفعہ 2)۔ لائف انشورنس کاروبار۔

بھارتیہ انکم ٹکس ایکٹ، 1922 کی دفعہ 10 (7) کی توضیعات کے مطابق 1944-1943 تا 1946-1947 کے عرصے کے لئے، لائف انشورنس کاروبار کے منافع اور فوائد کا حساب 1939 میں شائع ہونے والے قواعد کے قاعدہ 2 (اے) اور قاعدہ 2 (ب) کے تحت لگایا جانا ہے اور یہ ایکٹ کے شیدول میں شامل ہیں۔ یہ حساب الگ الگ اور آزادانہ طور پر ایک بار قاعدہ 2 (اے) کے تحت اور پھر قاعدہ 2 (ب) کے تحت کیا جانا چاہیے۔ اس طرح کی گنتی پر انکم ٹکس اس حساب سے زیادہ رقم پر عائد کیا جانا ہے۔ قاعدہ 2 (اے) کے تحت حساب کی بنیاد کے طور پر قاعدہ 2 (ب) کے تحت کی گئی حساب کو اپنانا غلط ہے۔

ٹریبیونل کے حکم میں محکمہ انکم ٹکس کے محکمانہ نمائندے کا محض بیان ٹریبیونل کے حقائق کے نتائج کا اثر نہیں ڈال سکتا۔

کسی کمپنی کا کاروبار جو سب سکرا بھریاں کے نامزد افراد کے حق میں انسانی زندگی پر مخصر ٹرمینیبل پشن یا اینیوٹیز دینے پر مشتمل ہوتا ہے، انشورنس ایکٹ 1938 کی دفعہ 2 (11) کے معنی میں ایک انشورنس کاروبار ہے۔

دیوانی اپیلیٹ دائرہ اختیار: 1953 کی دیوانی اپیل نمبر 144۔

1950 کے حوالہ نمبر 40 میں کلکتہ میں عدالت عالیہ آف جوڈیکھر کے 28 نومبر 1951 کے فیصلے اور حکم

سے اپیل۔

اپیل گزار کی طرف سے سکو مار متر (ایس این مکھرجی، بشمول)۔

مدعاعلیہ کی طرف سے بھارت کے سالیسیر جز لسی۔ کے ڈیفٹری (بشمول۔ این۔ جوشی)۔

1 نومبر 1954۔ عدالت کافیصلہ وینکھارام آر جسٹس کے ذریعے دیا گیا تھا۔

انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 66(1) کے تحت حوالہ پر لکھتے کی عدالت عالیہ کے فیصلے سے اپیل ہے۔ اپیل کنندہ ایکم کمپنی ہے جو 1870 میں ایک غیر درج شدہ ایسوی ایشن کے طور پر وجود میں آئی تھی، اور 1906 میں اسے بھارت کمپنیز ایکٹ کی توضیعات کے تحت رجسٹر کیا گیا تھا۔ اس کا کاروبار خصوصی طور پر چندہ دہنڈاں یا ان کے نامزد افراد کے حق میں انسانی زندگی پر منحصر ممکنہ بیان یا اینیویٹیز دینے پر مشتمل ہے۔ اس اپیل میں تازعہ 1943، 1944، 1945، 1946 اور 1946-47 کے عرصے کے لئے انکم ٹیکس کے لیے کمپنی کے منافع تخمینہ کاری سے متعلق ہے،۔

مسئلے کے نکات پر عمل کرنے کے لیے، معاملے سے متعلق قانونی توضیعات کا حوالہ دینا مفید ہوگا۔ انشورنس ایکٹ، 1938 کی دفعہ 2(11) میں "لائف انشورنس برونز" کی تعریف اس طرح کی گئی ہے جس کا مطلب ہے "انسانی زندگی پر انشورنس کے معابدوں کو نافذ کرنے کا کاروبار" اور اس میں "انسانی زندگی پر سالانہ وظیفہ دینا" شامل ہے۔ "لہذا اپیل کنندہ کمپنی کا کاروبار لائف انشورنس کا کاروبار ہوگا جیسا کہ انشورنس ایکٹ کے سیکشن 2(11) میں بیان کیا گیا ہے۔ بھارتیہ انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 10(7) کے تحت، انشورنس کے کسی بھی کاروبار کے منافع اور فوائد کا حساب ایکٹ کے شیدول کے قواعد کے مطابق کیا جانا ہے۔ شیدول کا قاعدہ 2 اس طرح ہے:

لائف انشورنس کا کاروبار کے منافع اور فوائد کو یا تو لیا جائے گا۔

(ا) اس کاروبار سے پہلے سال کی مجموعی بیرونی آمدنی اس سال کے انتظامی اخراجات کو کم کرے گی، یا
 (ب) اس سال سے پہلے ختم ہونے والی آخری کم قیمت کی مدت کے لیے ایکچور پبلک تخمینہ کاری ذریعے ظاہر کردہ سرپلس یا خسارے کو ایڈ جسٹ کر کے حاصل ہونے والے سرپلس کی سالانہ اوسط جس کے لیے اسمنٹ کی جانی ہے، تاکہ اس میں شامل کسی بھی سرپلس یا خسارے کو خارج کیا جاسکے جو کسی سابقہ انٹرویلووایشن مدت میں کیا گیا تھا اور کوئی بھی خرچ جو اس ایکٹ کے سیکشن 10 کے تحت کسی کاروبار کے منافع اور فوائد کا حساب لگانے کے لیے اجازت دی جاسکتی ہے، جو بھی زیادہ ہو۔

"قاعدہ 5(ii)" "مجموعی بیرونی آمدنی" کی وضاحت کرتا ہے جس میں فروخت پر منافع یا سالانہ وظیفہ دینا شامل ہے۔ یہ قواعد 1939 میں نافذ ہوئے۔

1945 میں اپیل کنندہ کمپنی کے سالوں 1943، 1944، 1945 اور 1945-1946 کے تحت، انکمٹکس افسر کو جو کرنا تھا وہ یہ تھا کہ وہ اس قاعدے کے 2 سروں (اے) اور (ب) کے تحت کمپنی کے منافع کا حساب لگائیں اور جو بھی زیادہ ہوا سے قبل تشخیص منافع کے طور پر اپنانیں۔ تاہم اس نے اصل میں کیا کیا یہ غیر یقینی ہے، کیونکہ خود تخمینہ کاری کے احکامات کو ریکارڈ کے حصے کے طور پر ظاہر نہیں کیا گیا ہے۔ ٹریبونل کے 5 مارچ 1949 کے حکم سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ انکمٹکس افسر نے پہلے کچھ ایڈجسٹمنٹ کرنے کے بعد ایکچوریبل ویلیوایشن کی بنیاد پر رول 2 (ب) کے تحت منافع کا تعین کیا؛ اور دوسرا قائدہ 2 (ب) کے تحت آنے والے اعداد و شمار کی بنیاد پر، اس نے مزید ایڈجسٹمنٹ کر کے قائدہ 2 (اے) کے تحت منافع کا تعین کیا۔ یہ احکامات 14 جولائی 1945 کو دیے گئے تھے۔ کمپنی نے ان کے خلاف اپیلٹ اسٹٹنٹ کمشنر کے پاس اپیلوں کو ترجیح دی، جس نے 30 نومبر 1945 کے اپنے حکم کے مطابق کہا کہ قاعدہ 5(ii) کے ذریعے زیر یور سالانہ کاروبار "خلاص سالانہ کاروبار" تھا، کہ کمپنی کے ذریعے کیا جانے والا کاروبار "سالانہ اور لاکاف انشورنس" کے درمیان مرکب تھا، اور یہ کہ کمپنی کے کاروبار کی نوعیت کی انکمٹکس افسر کے ذریعے مناسب تحقیقات نہیں کی گئی تھیں۔ اس کے مطابق انہوں نے کیس کو مزید تفتیش اور تخمینہ کاری کے نئے احکامات جاری کرنے کے لیے ریمانڈ پر بخشید گیا۔

جب تک معاملات ریمانڈ کے حکم کے مطابق انکمٹکس افسر کے سامنے مزید تفتیش کے لیے سامنے آئے، کمپنی کو سال 1946-47 کے منافع کا تخمینہ کاری بھی لگانا تھا۔ 23 دسمبر 1946 کے حکم نامے کے ذریعے انکمٹکس افسر نے تمام چار سالوں کے لیے کمپنی کے قابل قدر منافع کا تعین کیا۔ انہوں نے موقف اختیار کیا کہ کمپنی کے کاروبار میں انشورنس کا کوئی عنصر نہیں ہے، اور یہ کہ حساب قاعدہ 2 (اے) کے تحت کیا جانا چاہیے۔ پھر اس نے 14 جولائی 1945 کے اپنے حکم میں اپنائے گئے طریقے کے مطابق اس اصول کے تحت منافع کا اندازہ لگانے کے لیے آگے بڑھا۔ اس نے سب سے پہلے قاعدہ 2 (ب) کے تحت ایکچوریبل ویلیوایشن کے مطابق شمار کردہ سالانہ ایڈجسٹمنٹ شدہ سرپلس لیا اور کچھ ایڈجسٹمنٹ کرنے کے بعد اسے قاعدہ 2 (اے) کے تحت اعداد و شمار کے طور پر اپنایا۔ یہ احکامات واضح طور پر غلط تھے۔ یہ بیان کہ پالیسیوں میں لاکاف انشورنس کا کوئی عنصر نہیں تھا، ٹریبونل کی طرف سے صحیح طور پر غلط قرار دیا گیا تھا اور اس کی حمایت کرنے کی کوشش نہیں کی گئی ہے۔ اگر کمپنی کا ایسوٹی کاروبار لاکاف انشورنس کا

کاروبار نہیں ہوتا تو قاعدہ 2(اے) کا بھی کوئی اطلاق نہیں ہوتا۔ اسی طرح انکم ٹیکس افسر نے قاعدہ 2(ب) کے تحت حاصل کردہ اعداد و شمار کو اس قاعدے کے تحت مطلوبہ مواد کی آزادانہ تحقیقات کے بغیر قاعدہ 2(اے) کے تحت منافع کی گنتی کی بنیاد کے طور پر اپنانے میں غلطی کی۔

کمپنی نے یہ معاملہ اپیل اسٹینٹ کمشنر کے پاس اپیل میں اٹھایا، جس نے 26 ستمبر 1947 کے اپنے حکم کے ذریعے کہا کہ اپیل کندہ کا سالانہ وظیفہ کاروبار لائف انشورنس کا کاروبار ہے، اور منافع کا تخمینہ قاعدہ 2 کے تحت کیا جانا چاہیے۔ انہوں نے مزید کہا کہ پچھلے سال کے منافع اور نقصان کے فرست کی عدم موجودگی میں، انکم ٹیکس افسر قاعدہ 2(اے) کے تحت حساب کتاب کے لیے رہنماء کے طور پر صرف ایک پوری بیل و بیلوایشن کے ذریعے فراہم کردہ مواد پر عمل کر سکتا ہے۔ اس لیے انہوں نے تخمینہ کاری کے احکامات کی صدقیت کی۔

اس کے بعد کمپنی نے ٹریبوئل میں اپیل کی۔ 5 مارچ 1949 کے اپنے حکم کے ذریعے ٹریبوئل نے فیصلہ دیا کہ کمپنی کا کاروبار "ایک طرح سے" انشورنس ہے، اور منافع کا تخمینہ قاعدہ 2(اے) اور قاعدہ 2(ب) دونوں کے تحت منافع کا تعین کرنے کے بعد قاعدہ 2 کے مطابق کیا جانا چاہیے۔ اس نے قاعدہ 2(اے) کے تحت منافع کی گنتی میں انکم ٹیکس افسر کی طرف سے اپنائے گئے طریقہ کارپر اعتراض کیا، اور مشاہدہ کیا کہ اسے قاعدہ 2(اے) کے تحت آزادانہ تحقیقات کرنی چاہیے تھی، اور منافع کا تعین کرنا چاہیے تھا اور نہ کہ صرف قاعدہ 2(ب) کے تحت شمار کردہ اعداد و شمار کو قاعدہ 2(اے) کے تحت منافع کی گنتی کی بنیاد کے طور پر اپنایا جانا چاہیے۔ اس کے مطابق ٹریبوئل نے قاعدہ 2(اے) کے قیود سے منافع کا تعین کرنے کے لیے مزید تفتیش کے لیے معاملہ انکم ٹیکس افسر کے پاس بھیج دیا۔

اس حکم سے ناخوش، مدعا علیہ نے انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 66(1) کے تحت حوالہ کے لیے درخواست دی، اور اس درخواست پر، درج ذیل سوالات عدالت عالیہ کے فیصلہ کو بھیج گئے:

- 1 - چاہے معاملے کے حقائق اور حالات میں ٹیکس دہنہ کمپنی کا کاروبار مکمل طور پر اینیوٹی کاروبار پر مشتمل ہو یا اس میں عام لاکف انشورنس کاروبار کے کچھ عناصر شامل ہیں جو اینیوٹی کاروبار سے الگ ہیں۔
- 2 - کیا انکم ٹیکس افسر کو انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 10(7) سے مسلک شیدول کے قائدہ 2(اے) کے تحت حساب کتاب کا تخمینہ لگانے میں جائز قرار دیا گیا تھا۔

حوالہ کی ساعت چکرورتی اور امیں آر دا اس گپتا بجھوں نے کی۔ ان کا موقف تھا کہ پہلا سوال ٹریبوئل کے حکم پر ظاہر ہوا لیکن اس پر سب نے اپنی رائے کا اظہار درج ذیل الفاظ میں کیا۔

"اس کا کاروبار مکمل طور پر انسانی زندگی پر سالانہ اینٹیزیڈینے کا کاروبار ہے، اور اس کے کاروبار کا کوئی حصہ عام لائف انشورنس کاروبار نہیں ہے۔"

چونکہ ہمیں اس اپیل میں اس معاملے سے کوئی تعلق نہیں ہے، اس لیے اس کا مزید حوالہ دینے کی ضرورت نہیں ہے۔

دوسرے سوال پر، انہوں نے مشاہدہ کیا کہ زندگی پر مختصر اینٹیزیڈینے میں کاروبار جیسا کہ "مخصوص اینٹیزیڈینے" کے برعکس انشورنس کاروبار ہو گا جیسا کہ ایکٹ کے سیکشن 2(11) میں بیان کیا گیا ہے، اور یہ کہ اس کاروبار کے منافع کا تعین قاعدہ 5(ii) میں بیان کردہ "مجموعی بیرونی آمدنی" ہے۔ جیسا کہ کہا گیا ہے اس کا تعین قائدہ 2(اے) کے تحت کیا جانا چاہیے۔ اس کے بعد اپیل گزار کے اس اعتراض سے نہیں ہوئے کہ قاعدہ 2(اے) کے تحت منافع کا کوئی مناسب تعین نہیں کیا گیا تھا، انہوں نے مؤقف اختیار کیا کہ پچھلے سالوں کے منافع اور نقصان کے فرست اور دیگر مواد کی عدم موجودگی میں انکمٹیکس افسر کے پاس قاعدہ 2(b) کے تحت مرتب کردہ اعداد و شمار کو قاعدہ 2(اے) کے تحت حساب کتاب کی بنیاد کے طور پر اپنانے کے علاوہ کوئی راستہ نہیں تھا۔ دوسرے سوال کا جواب اسی کے مطابق ثابت میں دیا گیا۔ یہ اس فصلے کے خلاف ہے کہ موجودہ اپیل کو دفعہ 166 اے (2) کے تحت دیے گئے ٹھنڈکیٹ پر ترجیح دی گئی ہے۔

اپیل کنندہ کے لیے مسٹر متر اس موقف پر اختلاف نہیں کرتے کہ انسانی زندگی پر مختصر اینٹی پالیسیوں پر کمپنی کا کاروبار بیمه کاروبار ہے جیسا کہ دفعہ 2(11) میں بیان کیا گیا ہے، اور اس لیے کاروبار کے منافع کا حساب انکمٹیکس ایکٹ کے شیدوں کے قائدہ 2 کے مطابق کیا جانا چاہیے۔ ان دلیل یہ ہے کہ انکمٹیکس افسر قاعدہ 2(اے) کے مطابق حساب کتاب کرنے میں ناکام رہا تھا، اور یہ کہ ٹریبوئل اس قاعدے کے مطابق منافع کی درست گنتی کے لیے معاملے کو ریمانڈ کرنے میں درست تھا۔ یہ دلیل، ہماری رائے میں، کامیاب ہونا چاہیے۔ قاعدہ 2 کے تحت، انکمٹیکس افسر کو شق (اے) کے تحت یہ طے کرنا ہوتا ہے کہ پچھلے سال کی مجموعی بیرونی آمدنی کیا تھی، اور ان میں سے اس سال کے انتظامی اخراجات کو کاٹنا ہوتا ہے۔ اسے شق (ب) کے قیود سے ایکچھہ روپیل ویلوایشن کی بنیاد پر سالانہ اوسط سرپلس کا تعین بھی اس میں مقرر کردہ طریقے سے کرنا ہو گا۔ اس کے بعد اسے سال کے قابل قدر منافع کے طور پر جو بھی زیادہ ہوا سے اپنا پڑتا ہے۔ اب اپیل کنندہ کی شکایت یہ ہے کہ جب کہ شق (ب) کے تحت حساب لگایا گیا تھا، شق (اے) کے تحت کوئی آزادانہ حساب نہیں لگایا گیا تھا، اور اس لیے قواعد کے مطابق منافع کا تعین نہیں کیا گیا تھا۔ یہ ایک حقیقت ہے کہ

قاعدہ 2(اے) کے تحت کوئی آزادانہ حساب نہیں کیا گیا ہے، اور اس لیے اس قاعدے کی تعمیل نہیں کی گئی ہے۔ فاصل رجوب نے اس اعتراض کو اس بنیاد پر برقرار رکھنے سے انکار کر دیا کہ کمپنی نے انکمٹیکس افسر کے سامنے کوئی مواد پیش نہیں کیا تاکہ وہ قاعدہ 2(اے) کے تحت فیصلہ کر سکے، اور یہ کہ کسی بھی مواد کی عدم موجودگی میں انکمٹیکس افسر قاعدہ 2(اے) کے تحت بھی منافع کی گنتی کے لیے اپکورینٹل روپورٹ پر عمل کرنے میں جائز تھا۔

اپیل کنندہ کی دلیل یہ ہے کہ تحقیقات کے مرحلے پر دونوں فریقوں کے موقف کو مدنظر رکھتے ہوئے اور انکمٹیکس افسر کی اس رائے کو مدنظر رکھتے ہوئے کہ کمپنی کے ایسوں کا روبار میں بیمه کا کوئی عنصر نہیں تھا، قواعد کے تحت اصل پوزیشن ان سب کی طرف سے چھوٹ گئی تھی، جس کے نتیجے میں قاعدہ 2(اے) کی توضیعات کے قیود سے منافع کا حساب لگانے کی کوئی کوشش نہیں کی گئی تھی، کہ اپیل کنندہ جان بوجھ کر کوئی ثبوت پیش کرنے میں ناکام نہیں ہوا تھا، اور یہ کہ فاصل بجوب کا مشاہدہ کہ منافع اور نقصان کا کوئی فرست پیش نہیں کیا گیا تھا، غلط ہنسی پڑنی تھا، کیونکہ انشورنس کمپنی کے ذریعے ایسا کوئی فرست تیار نہیں کرنا پڑتا تھا۔

اب ہمیں ٹریبوئل کے مقدمے کے فرست کی طرف رجوع کرنا چاہیے تاکہ یہ دیکھا جاسکے کہ انکمٹیکس افسر کے سامنے واقعی کیا ہوا تھا، کیونکہ حقوق کے سوالات پر آخری لفظ اس کے پاس ہے، اور یہ عدالتوں پر پابند ہے۔ نہ تو ٹریبوئل کے ذریعہ کیس کے فرست میں، اور نہ ہی اس کے ریمانڈ کے حکم میں کوئی نتیجہ اخذ کیا گیا ہے کہ اپیل کنندہ کے ذریعہ مطلوبہ مواد کو روک لیا گیا تھا۔ ٹریبوئل کے حکم میں اس سوال سے متعلق واحد فرست مندرجہ ذیل ہے:

محکمہ جاتی نمائندے نے ہمارے سامنے اعتراف کیا کہ قاعدہ 2(اے) کے تحت کیے گئے حسابات قاعدہ 2(اے) کے تقاضوں کے مطابق نہیں تھے، لیکن یہ وضاحت کی گئی کہ چونکہ قاعدہ 2(اے) کے تحت آمدنی کا تعین کرنے کے لیے ضروری معلومات دستیاب نہیں تھیں، اس لیے ایک تجھیں لگایا گیا اور قاعدہ 2(اے) کے تحت آمدنی کا تعین کرنے کے لیے قاعدہ 2(ب) کے تحت طے شدہ آمدنی کو اپنایا گیا۔

"اس عبارت میں جس چیز کا حوالہ دیا گیا ہے وہ صرف محکمہ جاتی نمائندے کا بیان ہے نہ کہ نتیجہ۔ دوسری طرف، ٹریبوئل کے فیصلے کا پورا مقصد یہ ہے کہ کمپنی کے کاروبار کی حقیقی نوعیت کے بارے میں انکمٹیکس افسر کے غلط نظر یہ کی وجہ سے قاعدہ 2(اے) کے تحت منافع کا تعین نہیں کیا گیا تھا۔ اگر ٹریبوئل کی طرف سے یہ نتیجہ اخذ کیا گیا ہوتا کہ اپیل کنندہ کی طرف سے مطلوبہ مواد طلب کیا گیا تھا اور اسے روک دیا گیا تھا، تو عدالت عالیہ کا فیصلہ ناقابل تسلیم ہوتا، اور در حقیقت، صرف یہی وہ فیصلہ تھا جس تک پہنچا جا سکتا تھا۔ لیکن اس طرح کے نتیجے کی عدم موجودگی میں، ہمی

ل ایسی کوئی بنیاد نظر نہیں آ رہی ہے جس پر ڈریبل کا حکم دفعہ 66(1) کے تحت حوالہ میں پریشان ہو۔ جب ایک بار یہ پایا جاتا ہے کہ قاعدہ 2 (اے) کے تحت مطلوبہ منافع کا کوئی مناسب تعین نہیں کیا گیا تھا۔ اور اسے درحقیقت تسلیم کر لیا گیا تھا۔ اور اس کا کوئی جواز نہیں تھا جیسا کہ عدالت عالیہ کا خیال تھا، تو صرف وہی حکم جو مناسب طریقے سے دیا جاسکتا تھا وہ یہ تھا کہ کیس کو مزید تحقیقات اور قانون کے مطابق نئے سرے سے نہیں کے لیے ریمانڈ پر لیا جانا تھا۔ یہ وہ حکم تھا جو ڈریبل نے منظور کیا تھا، اور جو، ہماری رائے میں، درست تھا۔

اسی کے مطابق اس اپیل کی اجازت دی جائے گی، اور ڈریبل کے ذریعے بھیج گئے دوسرے سوال کا جواب منفی دیا جائے گا۔ اس کا نتیجہ یہ ہو گا کہ انکمٹکس افسر قاعدہ 2 کے تقاضوں کے مطابق زیر بحث سالوں کے لیے اپیل کنندہ کمپنی کے منافع کی تحقیقات کے لیے آگے بڑھے گا۔ ان حالات میں، ہم ہدایت دیتے ہیں کہ فریقین یہاں اور عدالت عالیہ دونوں میں اپنے اپنے اخراجات برداشت کریں۔

اپیل کی منظوری دی گئی۔